

ASIA

Päätös maa-aineslain 4 §:n ja ympäristönsuojelulain 35 §:n mukaisesta lupahakemuksesta.

LUVAN HAKIJA

Napapiirin Kehitys Oy (0662428-7)

LAITOS/TOIMINTA JA SEN SIJAINTI

Napapiirin Kehitys Oy hakee maa-aineslupaa maa-aineksen ottamiseen sekä ympäristölupaa louhintaan ja murskaamiseen.

Hakemuksen mukainen toiminta-alue sijaitsee Rovaniemen kaupungin Oikaraisen kylässä tilalla Karvolanvaara 2 RN:o 698-409-21-1 (Karvolanvaaran kallioalue).

Toiminta-alueen koordinaatit ovat N 7375450 ja E 456064 (ETRS TM-35).

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Maa-aineslain (MAL 555/1981) 4 §:n mukaan maa-ainesten ottamiseen on oltava lupa.

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 27 § mukaan ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavaan toimintaan on oltava lupa. YSL liite 1 taulukko 2 kohta 7 c ja e mukaan luvanvaraisia toimintoja ovat kivenlouhinta, jossa kiviainesta käsitellään vähintään 50 päivää sekä tietyille alueelle sijoitettava siirrettävä murskaamo, jonka toiminta-aika on yhteensä vähintään 50 päivää.

MAL 4 a § ja YSL 47 a §:n mukaan maa-ainesten ottamista koskeva lupahakemus ja samaa hanketta koskeva ympäristölupahakemus on käsiteltävä yhdessä ja ratkaistava samalla päätöksellä, jollei sitä ole erityisestä syystä pidettävä tarpeettomana.

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Maa-aineslain mukaan maa-ainesten ottamista koskevan lupa-asian ratkaisee kunnan ympäristönsuojeluviranomainen. (MAL 7 §)

Ympäristönsuojeluasetuksen mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen ratkaisee kivenlouhintaa ja murskaamista käsittelyä koskevan ympäristölupa-asian. (YSL 27 §, YSA 2 §)

Rovaniemen kaupungin hallintosäännön mukaan Rovaniemen kaupungin ympäristönsuojeluviranomaisena toimii ympäristölautakunta.

LUPAHAKEMUKSEN VIREILLETULO

Lupahakemus on tullut vireille 2.4.2025. Lupahakemusta on täydennetty 2.5.2025, 17.7.2025 ja 9.10.2025.

TOIMINTAA KOSKEVAT LUVAT, SOPIMUKSET JA ALUEEN KAAVOITUSTILANNE

Rovaniemen kaupungin ympäristötarkastaja on myöntänyt alueelle maa-aineslupan 10.5.2019 § 12 (709/2019 NOTTO 37188). Maa-aineslupa on päättynyt 30.5.2024. Maa-aineslupa päättyy 30.10.2030. Alueella ei ole aiempaa ympäristölupaa.

Luvan hakija omistaa hakemuksen mukaisella alueella.

Lupahakemuksen mukaisella alueella ei ole asema- tai yleiskaavaa. Rovaniemen ja Itä-Lapin maakuntakaavassa alue on merkitty maa- ja metsätalousvaltaiseksi alueeksi (M).

LAITOKSEN SIJAINNIPAIKKA JA SEN YMPÄRISTÖ

Karvolanvaaran kallioalue sijaitsee Rovaniemen kaupungin Oikaraisen kylässä Taka-vaaran Karvolanvaarassa. Alue sijaitsee Rovaniemen kaupungin keskustasta noin 13 km itä-kaakkoon ja Oikaraisen kylästä noin 4,5 km pohjoisluoteeseen. Kulkuyhteys alueelle tapahtuu Kuusamontieltä kääntyvän Piirurakantien kautta. Lähin vesistö Rantalampi sijaitsee noin 510 m toiminta-alueelta pohjois-koilliseen. Ottamisalue ei sijoitu pohjavesialueelle. Ottamisalueen läheisyyteen ei sijoitu muinaismuistolain mukaisia kohteita. Lähimmät suojelualueet sijaitsevat noin 1 km etäisyydellä lounaassa (Ristonmaan luonnonsuojelualue YSA235718) ja 1,5 km idässä (Suometsän luonnonsuojelualue YSA207375). Lähimmät asuinrakennukset sijaitsevat noin 900-1000 m etäisyydellä lounaassa. Lähimmät lomarakennukset sijaitsevat noin 400 m pohjoiskoillisessa (matkailurakennuksia). Toiminta-alueen länsipuolella on Rovakairan sähkölinja.

TOIMINTA

Maa-aineslupaa haetaan kymmenen (10) vuoden aikana toteutettavalle yhteensä 100 000 m³ suuruiselle kalliokiviaineksen ja soran otolle. Hakemuksen mukaisen toiminta-alueen pinta-ala on noin 2,1 ha. Toiminta-alue sisältää ottamisalueen sekä varastointi- ja tukitoiminta-alueet. Hakemuksen mukaan alin suunniteltu ottamistaso on +99.00 (N2000) ja ottamissyvyys 0-15,4 m. Alueelta otettava maa-aines käytetään teiden rakentamiseen ja tienpitoon.

Ympäristölupaa haetaan maa-aineksen louhintaan, murskaukseen ja varastointiin. Louhittavan ja murskattavan maa-aineksen määrä on keskimäärin noin 20 000 tonnia vuodessa ja maksimissaan 40 000 tonnia vuodessa. Maa-ainesten murskausta toteutetaan tuotantojakso -tyyppisellä toiminnalla ja tuotantojaksoja arvioidaan olevan vuosittain 0-2 kertaa. Lupahakemuksessa esitetyt toiminta-ajat ovat seuraavat: murskaus ma-pe klo 7.00–22.00, poraus ma-pe klo 7.00–22.00, rikotus ma-pe klo 7.00–22.00, räjäytys ma-pe klo 8.00–18.00 sekä kuljetus ma-pe klo 6.00–22.00.

Alueella käytetään siirrettävää murskauslaitosta ja siihen liittyviä kuljetinlaitteistoja. Murskekasat läjitetään varastointialueelle tuotelajeittain. Varastokasat ovat niissä paikoissa varastointialueella, mistä kuorma-autoon on helppo ja logistisesti järkevää maa-ainekset lastata. Maa-ainesten tuotanto määrät vastaavat kysyntää ja varastokasoja ei säilytetä alueella yli 3 vuotta.

Turvallisuus ja liikenne

Kulkuyhteys alueelle tapahtuu Kuusamontieltä kääntyvän Piirurakantien ja Rantalampi-Takavaaran metsätie metsäautotien kautta. Toiminta-alueen länsipuolelta menevä tie on hakijan omassa käytössä ja alueen eteläpuolelta kulkeva tie on yksityisen tiekunnan käytössä, jota hakijalla on myös oikeus käyttää. Hakija sopii tiekunnan kanssa tien käytöstä ja pitää tien omalta osaltaan kunnossa. Toiminta-alueelle johtavat tiet ovat sorapintaisia. Toiminta-alueen liikennemäärän arvioidaan olevan 0-30 käyntiä/vrk.

Toiminta alueella pyritään järjestämään niin, ettei se haittaa tien käyttöä eikä aiheuta tienkäyttäjille vaaraa. Toiminta-alueelle johtavan tien varrelle laitetaan maa-ainesten ottotoiminnasta kertovat opastekyltit. Maa-ainesten siirtokuljetuksiin käytetään sekä yleisiä tieyhteyksiä, että ottoalueen tieyhteyttä. Ottoalueen länsipuolelta kulkeva tie kulkee lähimmillään noin 16 metrin etäisyydellä ja eteläpuolitse menevä metsätie noin 17 metrin etäisyydellä ottoalueenrajasta. Maa-ainesten kuormaamista ja kuljetusta tehdään tarvittaessa ympärivuotisesti, mutta kuitenkin pääsääntöisesti kesäaikana.

Louhintaräjäytyksiä tehtäessä liikenne pysäytetään tarpeeksi kauas Piirurakantien varteen molempiin suuntiin, ettei tienkäyttäjille tule tästä vaaratilanteita. Pysäytykset ovat kestoaltaan lyhyitä, maksimissaan 10 minuuttia ja niitä on enintään 2 kertaa vuodessa. Liikenne pitää turvata niin että tienkäyttäjille ei aiheudu vaaraa. Toiminta-alueen ohitse menevälle tielle laitetaan puomi tai este silloin, kun alueella on otto-

toimintaa tai kuljetustoimintaa. Puomi voidaan tarvittaessa sijoittaa heti ottoalueen eteläpuolelta kääntyvän metsäautotien jälkeen. On odotettavissa, että pohjoisen kautta ei ole kulkijoita. Pohjoisen suunnasta tulijoille voidaan tarvittaessa asettaa kyltti, joka kertoo vaarallisesta risteyksestä ja maa-ainesten otosta.

Toiminta-alueen länsipuolelta on Rovakairan sähkölinja lähimmillään noin 16 metrin etäisyydellä ottamisalueen luoteiskulmasta. Rovakaira ei näe suunnitelmien mukaisella etäisyydellä ongelmaa, mikäli maa-ainesten ottaminen ei vaaranna pylväsrakenteiden tuentaa.

Polttoaineet ja kemikaalit sekä niiden varastointi

Käytettävät polttoaine- ja voiteluainesäiliöt ovat kaksoisvaipallisia tai kiinteästi valuma-altaallisia lukittavia ja ylitäytönestimillä varustettuja säiliöitä. Polttoaineiden ja öljyjen säilytys sekä tankkaukset suoritetaan tukitoiminta-alueella. Toiminta-aikojen ulkopuolella alueella säilytetä poltto- ja voiteluaineita. Alueella käytettävien ja varastoitavien kemikaalien määrät on esitetty taulukokossa 1.

Taulukko 1. Toiminta-alueella varastoitavat kemikaalit.

Kemikaali	Keskimääräinen kulutus (t tai m³/a)	Maksimikulutus (t tai m³/a)	Varastointipaikka
Kevyt polttoöljy	2	4	2-vaippasäiliö tai valuma-altaallinen suojakontti
Öljyt	0,1	0,2	2-vaippasäiliö tai valuma-altaallinen suojakontti
Räjähdyksaineet: emulsioräjähde	tarpeen mukaan		Ei varastoida alueella
Pölynsidonta- aineet: vesi			Tuodaan säiliöautolla tarvittaessa

Toiminnassa syntyvät jätteet

Toiminnassa syntyy vähäinen määrä poltettavaa jätettä, vaarallista jätettä ja metalliromua. Alueella syntyvät poltettavat jätteet (talousjätteet) lajitellaan ja kerätään omiin kannellisiin jäteastioihin ja toimitetaan lähimmälle jäteasemalle. Vaaralliset jätteet säilytetään lukitussa kontissa, tiivispohjaisessa ja reunoiltaan korotetussa tilassa, merkityissä astioissa. Vaaralliset jätteet kerätään omiin kannellisiin astioihinsa ja pidetään erillään muista jätteistä ja toimitetaan mahdollisimman pikaisesti jätteenkäsittelylaitokselle. Vaarallista jätettä ei säilytetä alueella toimintajaksojen ulkopuolella. Taulukossa 2 on esitetty toiminnassa syntyvien jätteiden määrät, varastointi ja toimituspaikat.

Taulukko 2. Toiminnassa syntyvät jätteet.

Jätenimike	Arvioitu määrä (kg/a)	Varastointi	Toimituspaikka
Poltettava jäte	100	Keräysastiat murskauslaitoksen varastokontissa	Jätekeräykseen
Vaaralliset jätteet	50-100	Kerätään lukittuun konttiin suljettuihin ja merkittyihin astioihin	Vaarallisten jätteiden käsittelyyn
Metalliroму	0-150	Kerätään kuormalavalle	Metallinkierrätys

Energian käyttö

Murskauslaitoksen käyttöenergia tuotetaan aggregaatilla, joiden polttoaineena on kevyt polttoöljy. Arvio sähkön kulutuksesta on 0,7 GWh/v.

Veden käyttö

Pölyntorjuntaan käytettävä vesi tuodaan tarvittaessa säiliöautolla toiminta-alueelle.

Kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelma

Hakemuksen kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelman mukaan alueella syntyy pintamaita noin 4 000 m³ sekä kantoja ja hakkuutähteitä 150 m³. Pintamaat varastoidaan toiminta-alueen reunoilla ja käytetään myöhemmin ottamisalueen maisemointiin. Kannot ja hakkuutähteet kuljetetaan ottamisalueen ulkopuolelle hyödynnettäväksi.

Alueen maisemointi

Ottamistoiminnan päätyttyä ottamisalue maisemoidaan ja palautetaan metsätaloukseen käyttöön. Maisemointia pyritään tekemään oton edetessä. Ottamisalue siistitään ja ottotoiminnanaikana muodostuneet luiskat muotoillaan vähintään kaltevuuteen 1:2 ja kulmat pyöristetään. Ottoalueen tiivistyneet kulkutiet möyhennetään kuohkeiksi ja alueen pohjatasoa voidaan tarvittaessa muotoilla hieman kumpuilevaksi, jotta se olisi maisemakuvaltaan mahdollisimman monimuotoinen ja ympäröivään luontoon sopiva kokonaisuus. Muotoillessa alueen pohjaa varmistetaan se, ettei se ole alinta ottotasoa alempana. Alueen muotoilussa hyödynnetään alueelta saatavia maa-aineksia ja varastoituja pintamaita. Pintamaita käytetään alueen verhoiluun sekä alueen pohjalla kasvualustana. Kasvualustaa rakennettaessa tulee huomioida, että se on tulevalle kasvustolle riittävän paksu ja kasvulle suotuisa. Paras lopputulos saavutetaan, jos alueelta kuoritut pintamaat voidaan levittää alueelle takaisin alkuperäisessä järjestyksessä. Mikäli alue ei metsity luonnollisesti käytetään metsittämiseen alueelle omien puulajien taimia.

HAKIJAN SELVITYS YMPÄRISTÖKUORMITUKSESTA JA SEN RAJOITTAMISESTA

Maa-ainesten murskauksesta aiheutuvia ympäristövaikutuksia ovat pölyäminen, melu ja värinä. Murskauslaitos on sijoitettuna ottoalueelle vain murskaustyön tuotantajakson aikana, arviolta noin 0-6 kk/vuosi. Murskaustyön mahdollisia ympäristöriskejä voi aiheutua poltto- ja voiteluaineista, pölyämisestä sekä melusta. Toiminta-aikojen ulkopuolisina aikoina alueella ei säilytetä poltto- ja voiteluaineita tai työkoneita. Toi-

minnassa käytettävät koneet ja laitteet ovat uudehkoja ja määräaikaishuollettuja (BEP). Toiminnasta aiheutuvia mahdollisia ympäristöriskejä voi aiheutua poltto- ja voiteluaineista, pölyämisestä sekä melusta. Maaperään ja pohjaveteen kohdistuvien päästöriskien vaikutuksia torjutaan oma valvonnalla, sekä niin, että jokaisessa työkoneessa ja murskauslaitoksella on öljyntorjuntaan soveltuvaa materiaalia helposti saatavilla. Mikäli työkoneelle tulee jokin odottamaton vikatilanne, joka edellyttää välittömästi tehtäviä huoltotoimenpiteitä, käytetään työkoneen alla ennaltaehkäisevästi esimerkiksi öljynimeytysmattoa tai muuta maaperästä erottavaa vastaavaa alustaa maaperän ja pohjaveden likaantumisen estämiseksi.

Melu ja tärinä

Maa-ainosalueella melua aiheutuu ainoastaan silloin kun alueella on toimintaa. Toiminnassa melua syntyy murskauslaitoksesta ja työkoneista sekä alueelle kohdistuvasta kuljetusliikenteestä. Murskauslaitoksessa melua syntyy erityisesti esimurskaimesta ja seuloista sekä ylisuurten kivien rikotuksesta. Melutason ohjearvojen mukainen päiväajan (7.00 – 22.00) ekvivalenttitaso on 55db. Pintamaiden varastokasat voidaan sijoitella ottoalueelle siten, että ne muodostavat meluvalleja lähimpien häiriintyvien kohteiden suuntaan melun torjumiseksi. Melua voidaan vähentää myös sijoittamalla murskauslaitos mahdollisimman alhaiselle tasolle, jolloin maaluisikat ja varastokasat toimivat meluesteinä. Käytettäessä em. suojauskeinoja saadaan meluhaitta laskettua annettujen ohjearvojen alapuolelle. Pohjoispuolella noin 550 metrin etäisyydellä ottoalueen rajasta olevat rakennukset ovat suojassa melulta paremmin, koska murska sijoittuu paljon alemmalle tasolle. Myöskin louhinnan aikaiset jyrkät luiskat sekä välissä ylempänä rinteessä oleva metsä toimivat hyvin melutason alentajina. Kuljetusliikenteestä ja kuormaamisesta aiheutuva melu on verrattain matalaa melua ja sen määrää voidaan vähentää alentamalla ajonopeuksia.

Toiminnasta aiheutuu lievää paikallista tärinää. Murskauslaitoksesta ja kuljetusliikenteestä aiheutuu tärinää ainoastaan murskauslaitoksen ja kulkutien välittömään lähiympäristöön ja ylisuurten kivien rikotuksesta aiheutuva tärinä ei leviä rikotettavan kiven ulkopuolelle.

Päästöt ilmaan

Eniten pölyämistä aiheutuu alueella tapahtuvasta liikenteestä ja maa-ainesten murskaamisesta. Liikenteestä aiheutuvaa pölyämistä esiintyy lähinnä lämpimänä vuodenaikana ja kuivalla säällä, jolloin pölyämistä voidaan ehkäistä tehokkaasti alentamalla ajonopeuksia, myös teiden kastelua voidaan tehdä tarvittaessa. Murskauslaitoksella syntyvää pölyä voidaan myös tarvittaessa vähentää lisäämällä koteloiteja tai veden avulla.

Toiminnassa käytetään EU-hyväksytyjä laitteita ja koneita. Uusissa koneissa päästöt ovat hyvin hallinnassa ja suhteellisen pieniä. Toiminnassa vältetään tyhjäkäyntiä. Pölyämistä voidaan hillitä kastelemalla ajovyliä sekä ajonopeuksia alentamalla. Toiminnassa käytettävien polttonesteen palamisen yhteydessä ilmaan pääsee hiukkasia 0,15 tonnia, typen oksideja 0,2 tonnia, rikkidioksideja 0,011 tonnia ja hiilidioksidia 40 tonnia vuodessa.

Päästöt maaperään

Tankkaaminen ja polttoaineiden säilytys pyritään suorittamaan toiminta-alueen ulkopuolella. Mikäli tämä ei ole mahdollista niin nämä toiminnot suoritetaan tukitoiminta-alueella. Käytettävät polttoaine- ja voiteluainesaaliitot ovat kaksoisvaipallisia tai kiinteästi valuma-altaallisia lukittavia ja ylitäytönestimillä varustettuja säiliöitä, jolloin saadaan mahdolliset riskit minimoitua. Polttoaineiden ja öljyjen säilytys sekä tankkaukset suoritetaan tukitoiminta-alueella. Polttoaineita varastoidaan alueella vain toiminta-aikana ja varastojen koko pidetään minimissään. Tankkaaminen suoritetaan aina valvotusti, jotta mahdollisen riskin toteutuessa päästöt ovat mahdollisimman pieniä, korkeintaan muutamia desilitroja.

Hulevedet imeytyvät huokoiseen maaperään. Oton loputtua alueen sulamis- ja sadevedet johtuvat kohti etelää. Jos valuvassa vedessä on paljon sakkaa tms. niin silloin voidaan alueella rakentaa laskeutusallas.

Jätevedet ja päästöt viemäriin

Toiminnassa ei synny jätevesiä. Mahdollisten sosiaalitulojen jätevedet johdetaan umpisäiliöön, jonka loka-auto tyhjentää tarvittaessa ja toimittaa jätevedet edelleen jätevedenpuhdistamoon.

VAIKUTUKSET YMPÄRISTÖÖN

Toiminta-alue sijoittuu Takavaaran länsipuolelle. Alue on mäntymetsää, jossa osittain kallionpinta on näkyvillä. Alueen ja ottosuunnitelman huolellisella suunnittelulla huomioidaan ympäristöön kohdistuvat vaikutukset. Näitä vaikutuksia pyritään kaikin keinoin hillitsemään. Maa-ainesten murskauksesta aiheutuvia ympäristövaikutuksia ovat pölyäminen, melu ja värinä. Poraamisesta aiheutuu myös melua ja pölyä. Murskaustyön mahdollisia ympäristöriskejä voi aiheutua poltto- ja voiteluaineista, pölyämisestä sekä melusta. Toiminta-aikojen ulkopuolella alueella ei säilytetä poltto- ja voiteluaineita tai työkoneita. Toiminnalla ei vaikutuksia yleiseen viihtyisyyteen ja ihmisten terveyteen. Alue on kaukana asutuksesta. Toiminnan loppuessa on tarkoitus, että alue on kauttaaltaan maisemoitu ja voidaan palauttaa metsätalouskäyttöön. Toiminnalla ei vaikutuksia luontoarvoihin tai rakennettuun ympäristöön. Toiminnalla ei ole vaikutuksia vesistöön ja sen käyttöön. Vaikutuksia ilman laatuun voi olla pölyämisestä johtuen. Tämän katsotaan kuitenkin olevan paikallista eikä haittaa alueen asutusta millään tavalla. Pölyämistä voidaan hillitä murskauksen aikana vesisuihkulla. Toiminnalla ei ole vaikutuksia maaperään ja pohjaveteen.

POIKKEUKSELLISET TILANTEET JA NIIHIN VARAUTUMINEN

Toiminnassa vakavin riski on polttoaineen tai öljyn valuminen maastoon. Kaikissa käytettävissä koneissa tulee olla öljyntorjunta välineistöä, jotta mahdollinen vuoto saadaan otettua talteen ja ympäristö suojattua. Tankatessa huolellisuus on tärkein tekijä, jotta ylitäyttöjä tai vuotoja ei satu. Mahdollisen haitta-ainepäästön tapahtuessa, onnettomuuden torjuntatoimet aloitetaan välittömästi. Murskauslaitoksella sekä

työkoneissa tulee olla öljyntorjuntaan sopivaa materiaalia, kuten imeytysturvetta, johon haitta-aineet pyritään imeyttämään välittömästi. Pilaantuneet maa-ainekset kuormataan kaivinkoneella kuorma-autoon ja kuljetetaan, niin pian kuin se on mahdollista, ongelmajätelaitokselle asianmukaisesti hävitettäväksi. Tapahtuneesta vahingosta ilmoitetaan ympäristönsuojeluviranomaiselle ja Lupa- ja valvontavirastolle sekä tarvittaessa pelastusviranomaiselle.

TOIMINNAN JA SEN VAIKUTUSTEN TARKKAILU

Käyttötarkkailuna työvuorojen alussa koneiden tarkastukset, jota jatketaan silmämääräisesti koko toiminnan ajan. Öljyjen ja polttoaineiden kulutusta tarkkaillaan ja verrataan tuotettuun maa-aineksen määrään. Tarkkailu maa-ainesluvan määräysten mukaisesti. NOTTO-järjestelmään ilmoitetaan vuosittainen maa-aineksen ottomäärä ja laatu.

ASIAN KÄSITTELY

Lupahakemuksesta tiedottaminen

Maa-aines- ja ympäristölupa-asian vireillöolosta on kuulutettu 27.2.–7.4.2026 välisenä aikana Rovaniemen kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla osoitteessa https://rovaniemi.cloudnc.fi/fi-FI/Kuulutukset/Maaainesluvat_ja_ymparistoluvat. Asiakirjat ovat luettavissa myös Rovaniemen kaupungin asiakaspalvelupiste Osviitassa osoitteessa Koskikatu 19 palvelupisteen aukioloaikoina. Ilmoitus hakemuksen vireillöolosta on julkaistu Lapin Kansa-lehdessä 27.2.2026. Asian vireillöolosta on erikseen annettu tieto niille, joita asian on katsottu erityisesti koskevan. (MAL 3 §, YSL 44 §)

Lausunto

Hakemuksesta on pyydetty Rovaniemen kaupungin terveydensuojeluviranomaisen lausunto. Terveydensuojeluviranomaisella ei ollut lausuttavaa lupahakemuksesta. (MAL 4 §, YSL 36 §)

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksen johdosta ei jätetty muistutuksia tai esitetty mielipiteitä.

YMPÄRISTÖNSUOJELUVIRANOMAISEN RATKAISU

Rovaniemen kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen myöntää Napapiirin Kehitys Oy:lle maa-aineslain 4 §:n mukaisen luvan maa-ainesten ottamiseen ja ympäristönsuojelulain 27 §:ssä tarkoitetun ympäristöluvan Rovaniemen kaupungin Oikaraisen kylään tilalle Karvolanvaara 2 RN:o 698-409-21-1 (Karvolanvaaran kallioalue). Toiminnassa on noudatettava tässä päätöksessä annettuja lupamääräyksiä ja toissijaisesti hakemuksessa ilmoitettuja asioita, jos niistä ei ole lupamääräystä.

Toimintaa koskevat yleiset lupamääräykset

1. Maa-ainesten kokonaisottomäärä on enintään 100 000 m³. Luvanhaltijan on huolehdittava siitä, ettei ottamisessa ylitetä sallittua kokonaisottomäärää. (MAL 11 §, MAA 6 §)
 2. Alueella saa murskata irrotettuja maa-aineksia enintään 40 000 tonnia vuodessa. Hakijan on huolehdittava siitä, ettei murskauksessa ylitetä sallittua murskausmäärää. (YSL 52 §, VNA 713/2014 15 §)
 3. Ennen ottamistoiminnan aloittamista lupahakemuksessa esitetyn ottamisalueen nurkat on selkeästi merkitty maastoon (esim. paaluttamalla), maa-ainesten oton aloituskohtiin on merkitty hyväksytty ottamistaso, hyväksyttävissä oleva lupapäätöksen mukainen vakuus on asetettuna sekä aloitustarkastus pidettynä. (MAL 11 §, MAA 6 §)
 4. Alin ottamistaso on hakemuksessa esitetty +99.00 (N2000). Ylimmän havaitun luonnollisen pohjaveden pinnan yläpuolelle on aina jätettävä vähintään kahden (2) metrin vahvuinen suojakerros. (MAL 11 §, MAA 6 §)
 5. Maa-ainesten ottaminen on järjestettävä siten, että ottamisalue on turvallinen alueella liikkujille maa-ainestenoton aikana ja sen päätyttyä. Jyrkät rinteet on aidattava ulkopuolisille aiheutuvan vaaran estämiseksi. Siimojen tai nauhojen käyttö merkitsemiseen on kielletty. Toiminta-alueen ympäristöön tulee laittaa riittävä määrä varoituskylttejä, jotka ovat näkyvissä myös talvella. (MAL 11 §, MAA 6 §)
 6. Päivittäisessä toiminnassa tulee noudattaa seuraavia kellonaikoja:
 - murskaamista saa tehdä ma-pe kello 7.00-21.00
 - poraamista saa tehdä ma-pe kello 7.00-21.00
 - riktusta saa tehdä ma-pe kello 8.00-18.00
 - räjäytyksiä saa tehdä ma-pe kello 8.00-18.00
 - kuormaamista ja edelleen kuljetusta saa tehdä ma-pe kello 7.00-21.00.
- Viikonloppuisin ja arkipyhinä melua aiheuttava toiminta alueella on kielletty. (YSL 7,52§, VNA 713/2014 15§, NaapL 17§, VNA 800/2010 8 §)
7. Alueelle ei saa läjittää jätteitä eikä ylijäämämaita. (YSL 16, 17, 52 §)

Melua ja tärinää koskevat lupamääräykset

8. Toiminnassa syntyvän melun A-painotettu keskiäänitaso (LAeq) ei saa ylittää lähimmissä häiriytyvissä kohteissa ulkona piha-alueella mitattuna päivällä (kello 07.00-22.00) 55 dB eikä yöllä (kello 22.00-07.00) 50 dB. Loma-asumiseen käytettävillä alueilla melun A-painotettu keskiäänitaso ei saa ylittää päivällä 45 dB ja yöllä 40 dB. (YSL 52 §, VNA 713/2014 15 §, NaapL 17 § VNA 800/2010 7 §)
9. Murskausasema ja sen melulähteet on sijoitettava mahdollisuuksien mukaan toiminta-alueen alimmalle tasolle ja siten, että ottamisalueen seinämät estävät äänen etenemistä häiriintyvien kohteiden suuntaan. (VNA 800/2010 6 §, YSL 7, 52 §, VNA 713/2014 15 §, NaapL 17 §)

10. Murskattavan materiaalin ja valmiin murskeen varastokasat on sijoitettava alueelle mahdollisuuksien mukaan niin, että ne estävät melun leviämistä häiriintyvien kohteiden suuntiin. (VNA 800/2010 6 §, YSL 7, 52 §, VNA 713/2014 15 §, NaapL 17 §)

11. Murskausaseman aiheuttamaa melua on lisäksi tarvittaessa torjuttava käyttämällä koteloiteja, kumituksia tai vastaavia muita parhaan käyttökelpoisen tekniikan mukaisia menetelmiä. (VNA 800/2010 6 §, YSL 7, 52 §, VNA 713/2014 15 §, NaapL 17 §)

12. Kallion louhinta tulee toteuttaa niin, ettei räjäytystyö tai louhos aiheuta turvallisuusriskiä alueella liikkuville ja että toiminnasta aiheutuva melu ja tärinä jäävät mahdollisimman pieneksi. Louhoksen läheisyydessä olevat tiet on suljettava räjäytysten ajaksi. Räjäytystyön suorittajan tulee olla alan ammattilainen ja työ toteutuksessa tulee noudattaa asiaa koskevaa lainsäädäntöä. Räjäytysten aiheuttama tärinä tulee tarvittaessa mitata lähimmissä häiriintyvissä kohteissa. (YSL 52, 62 §, VNA 713/2014 15 §)

13. Räjäytyksistä on tiedotettava lähimpiä asuin- ja lomarakennuksia vähintään viikkoa ennen räjäytystä. Räjäytyksistä tulee tehdä ilmoitus myös kunnan ympäristön-suojeluviranomaiselle. (YSL 52, 62 §, VNA 713/2014 15 §)

14. Lupaviranomainen voi tarvittaessa velvoittaa toiminnanharjoittajan suorittamaan melutärinämittauksia lähimmissä häiriintyvissä kohteissa ja antaa meluntorjuntatoimenpiteitä koskevia lisämääräyksiä. (VNA 800/2010 13 §, YSL 7, 52, 62 §, VNA 713/2014 15 §, NaapL 17 §)

Päästöjä ilmaan koskevat lupamääräykset

15. Toiminnasta ei saa aiheutua pölyhaittaa. Pölyn leviäminen ympäristöön on estettävä kastelulla, toimintojen sijoittelulla, putoamiskorkeuksien säätämällä, teknisillä ratkaisuilla kuten koteloineilla tai muilla parhaan käyttökelpoisen tekniikan mukaisilla menetelmillä. Ellei haitallista pölyämistä voida muutoin estää, pölyä aiheuttava toiminta on keskeytettävä. (MAL 11 §, MAA 6 §, VNA 800/2010 4 §, YSL 7, 52 §, VNA 713/2014 15 §, NaapL 17 §, JL 13 §)

16. Ajoneuvojen kuormien ja alueelle johtavien teiden pölyäminen on estettävä siten, ettei toiminnasta aiheudu pölyhaittaa (esim. kastelemalla). (VNA 800/2010 4 §, YSL 7, 52 §, VNA 713/2014 15 §, NaapL 17 §)

17. Lupaviranomainen voi tarvittaessa velvoittaa toiminnanharjoittajan suorittamaan hiukkasmittauksia ja antaa hiukkaspäästöjen alentamista koskevia lisämääräyksiä. (VNA 800/2010 13 §, YSL 7, 52, 62 §, VNA 713/2014 15 §, NaapL 17 §)

Päästöjä maaperään ja pohjaveteen koskevat lupamääräykset

18. Öljytuotteiden ja muiden ympäristölle haitallisten aineiden pääsy alueen maaperään ja pohjaveteen on estettävä. (MAL 11 §, MAA 6 §, VNA 800/2010 9 §, YSL 7, 16, 17, 52 §, VNA 713/2014 15 §)

19. Alueelle sijoitettavien polttoainesäiliöiden on oltava polttonesteiden varastointiin tarkoitettuja, kaksoisvaipallisia tai kiinteällä ja katetulla valuma-altaalla varustettuja sekä ylitäytönestimellä varustettuja säiliöitä. (VNA 800/2010 9 §, YSL 7, 16, 17, 52 §, VNA 713/2014 15 §)

20. Poltto- ja voiteluaineiden sekä muiden kemikaalien varastointi- ja käsittelyalueilla maaperä tulee suojata nesteitä läpäisemättömällä pinnoitteella. Alueen tulee olla reunoiltaan korotettu siten, että vahinkotapauksissa maahan valuva neste ei pääse leviämään ympäristöön. (VNA 800/2010 9 §, YSL 7, 16, 17, 52 §, VNA 713/2014 15 §)

21. Koneiden ja laitteiden huolto tulee tehdä ensisijaisesti toiminta-alueen ulkopuolella. Välttämättömiä korjaustoimenpiteitä tehtäessä on huolehdittava siitä, että polttoaineita tai muita pilaantumisen vaaraa aiheuttavia aineita ei pääse maaperään tai pohjaveteen. (YSL 7, 16, 17, 52 ja 66 §, JL 13 ja 72 §)

22. Toiminta-alueelta poistettavat kuivatusvedet on johdettava laskeutusaltaaseen kiintoaineen poistamiseksi. Laskeutusallas tulee mitoittaa siten, että veden viipymä altaassa on riittävän suuri kiintoaineen poistumiseksi vedestä. Laskeutusallas tulee sijoittaa alueelle siten, ettei altaasta poistuva vesi aiheuta ympäristön luonnontilan tai veden laadun heikkenemistä. Jos ottamisalueelta joudutaan johtamaan kuivatusvesiä toisen maalle tai toisen maalla kulkevaan ojaan, tulee siihen saada maanomistajan suostumus. (MAL 9, 11 §, MAA 6 §, VNA 800/2010 12 §, YSL 7, 8, 16, 17, 49, 52, 62 §, VNA 713/2014 15 §)

23. Louhokselta pois johdettavista vesistä tulee ensimmäisenä pumppausvuonna ennen tyhjennystä ottaa vesinäyte. Vesinäytteestä tulee määrittää pH, sähkönjohtavuus, rauta, mangaani, sulfaatti, nitraatti, kloridi, väri, KMNO₄, haju, polttoainehiilivedyt (määritysraja 50 µg/l) sekä mineraaliöljyt. Määritysmenetelmien tulee olla akkreditoituja tai menetelmien luotettavuus tulee osoittaa muulla tavalla. Näytetulokset tulee toimittaa valvontaviranomaiselle tulosten valmistumisen jälkeen. (MAL 9, 11 §, MAA 6 §, VNA 800/2010 12 §, YSL 7, 8, 16, 17, 49, 52, 62 §, VNA 713/2014 15 §)

Jätehuoltoa koskevat lupamääräykset

24. Toiminnanharjoittajan on järjestettävä toiminta-alueen jätehuolto siten, että jätteistä tai jätehuollosta ei aiheudu maaperän, pintavesien tai kaivojen pilaantumista, ympäristön roskaantumista, epäsiisteyttä, yleisen turvallisuuden heikentymistä eikä haittaa terveydelle tai ympäristölle. (MAL 11 §, MAA 6 §, VNA 800/2010 11 §, JL 13, 15, 16, 17, 72 §, JA 7, 9 §, YSL 7, 16, 17, 52, 58 §, VNA 713/2014 15 §)

25. Toiminnassa on huolehdittava, että jätettä syntyy mahdollisimman vähän. Muodostuvista jätteistä on pidettävä kirjaa, josta ilmenee jätteen määrä, laatu sekä toimitusaika ja -paikka. Jätteitä ei saa haudata alueelle. Jätteet, joita ei voi kierrättää tai käyttää uudelleen, on toimitettava hyödynnettäväksi tai käsiteltäväksi toimijalle, jonka ympäristöluvassa tai sitä vastaavassa päätöksessä on hyväksytty kyseisen jätteen vastaanotto. (VNA 800/2010 11 §, JL 13, 15, 16, 17, 72 §, JA 7, 9 §, YSL 7, 16, 17, 52, 58 §, VNA 713/2014 15 §)

26. Vaaralliset jätteet tulee merkitä ja pitää erillään muista jätteistä omissa astioissaan niille varatussa tiivispohjaisessa, katetussa ja reunakorokkeella varustetussa tilassa. Vaarallista jätettä ei saa varastoida alueella toimintajaksojen ulkopuolella. Vaarallisten jätteiden siirrosta on laadittava siirtoasiakirja, josta ilmenee valtioneuvoston asetuksen jätteistä (179/2012) mukaiset tiedot vaarallisista jätteistä. Vaaralliset jätteet on toimitettava hyödynnettäväksi tai käsiteltäväksi vähintään kerran vuodessa laitokseen, jonka ympäristöluvassa tällaisen jätteen vastaanotto on sallittu. (VNA 800/2010 11 §, JL 121 §, YSL 52, 58 §, VNA 15 §)

27. Pintamaat tulee säilyttää alueella niin, että ne voidaan hyödyntää alueen maisemoinnissa maa-ainesluvan mukaisesti. Toiminnanharjoittajan on noudatettava valtioneuvoston asetuksen kaivannaisjätteistä 190/2013 säädöksiä, arvioitava ja tarvittaessa tarkistettava kaivannaisjätehuoltosuunnitelmaa vähintään viiden vuoden välein ja ilmoitettava tästä valvontaviranomaiselle. (MAL 16 b §, MAA 5 a §, YSL 1144, VNA 190/2013 4 §)

Häiriö- ja poikkeustilanteita koskevat lupamääräykset

28. Päästöjä olennaisesti lisäävän häiriön tai vian sattuessa korjaustoimiin on ryhdyttävä viipymättä. Alueelle on varattava vahinko- ja onnettomuustilanteiden varalta, nopeasti ja helposti saatavilla olevaan paikkaan alkusammutuskalustoa ja kemikaalivuotojen torjuntaan soveltuvaa materiaalia ja kalustoa. (MAL 11 §, MAA 6 §, VNA 800/2010 12 §, YSL 7, 15, 16, 17, 52 §, VNA 713/2014 15 §, JL 13 §)

29. Alueella työskentelevällä henkilökunnalla on oltava tiedossaan toimintaohjeet onnettomuus- ja vahinkotilanteiden varalta. (VNA 800/2010 12 §, YSL 7, 15, 52 §, VNA 713/2014 15 §)

30. Alueella mahdollisesti tapahtuvissa ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavissa vahinkotilanteissa asianmukaisiin ja tarpeellisiin toimenpiteisiin päästöjen synty-
misen, niiden edelleen leviämisen ja enempien vahinkojen estämiseksi sekä ympäristön tilan ennallistamiseksi on ryhdyttävä välittömästi. (MAL 11 §, MAA 6 §, VNA 800/2010 12 §, YSL 7, 14, 52 §, VNA 713/2014 15 §)

31. Vähäistä suuremmista polttoneste- ja kemikaalivuodoista ja muista onnettomuuksista, joista saattaa aiheutua ympäristön pilaantumisen vaaraa on ilmoitettava kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Polttoneste- ja kemikaalivuodoista on lisäksi ilmoitettava Lapin pelastuslaitokselle sekä Lupa- ja valvontavirastolle. (MAL 11 §, MAA 6 §, YSL 7, 16, 17, 52, 123, 134 §, VNA 713/2014 15 §)

Toiminnan tarkastamista, tarkkailua ja raportointia koskevat lupamääräykset

32. Maa-ainesluvan haltijan tulee vuosittain tammikuun 31 päivään mennessä ilmoittaa otetun aineksen määrä ja laatu sähköisesti NOTTO-tietokantaan. (MAL 23 §, MAA 9§)

33. Lupaviranomainen perii luvan tarkastamisesta ja valvonnasta aiheutuneet kulut kunnassa vahvistetun taksan mukaisesti. Mikäli vuotuinen myönnetty ottamismäärä ylitetään, luvan haltijan on ilmoitettava ylityksestä kirjallisesti lupaviranomaiselle ja kunnalla on oikeus periä ylityksen osuus valvontamaksusta heti. (MAL 23 §, MAA 9§)

34. Toiminnanharjoittajan on tarkkailtava toimintansa päästöjä ja ympäristövaikutuksia ja ryhdyttävä tarvittaessa toimenpiteisiin melu- ja pölyhaittojen ehkäisemiseksi. Mahdollisista toiminnan aiheuttamasta haitasta koskevista yhteydenotoista ja valituksista tulee ilmoittaa Rovaniemen kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle viipymättä. (MAL 11 §, MAA 6 §, VNA 800/2010 12 §, YSL 7, 8, 16, 17, 52, 62 §, VNA 713/2014 15 §)

35. Toiminnanharjoittajan on pidettävä kirjaa laitoksen toiminnasta. Edellistä vuotta koskeva toiminnan vuosiyhteenvedo tulee toimittaa valvontaviranomaiselle vuosittain tammikuun loppuun mennessä. Ympäristönsuojelun yhteenvedon perusteena

olevat asiakirjat on säilytettävä vähintään viimeiseltä kuudelta vuodelta viranomaisen nähtäväksi. Vuosiyhteenvedosta tulee käydä ilmi vähintään seuraavat tiedot:

- tiedot toiminta-ajoista sekä louhinta- ja murskauspäivien lukumäärästä (pv)
- tiedot louhitun ja murskatun kiviaineksen määrästä (t/a)
- tiedot alueella vuodenvaihteessa välivarastoituna olevan murskeen määrästä (t)
- tiedot vuoden aikana alueelta edelleen toimitetun murskeen määrästä (t/a)
- tiedot toiminnasta syntyneistä jätteistä ja niiden edelleen toimittamisesta
- tiedot käytettyjen polttoaineiden laadusta ja määrästä (t/a)
- tiedot päästöjä aiheuttaneista häiriötilanteista ja vahinko- tai onnettomuustapauksista sekä niiden johdosta tehdyistä toimenpiteistä, ellei asiasta ole raportoitu jo aiemmin
- tiedot mahdollisista melu- ja hiukkasmittauksista, niiden tuloksista sekä niiden johdosta tehdyistä toimenpiteistä, ellei tuloksia ole raportoitu jo aiemmin. (YSL 52, 58, 62 §, VNA 713/2014 15 §, JL 12, 118, 119, 122 §)

Muut lupamääräykset

36. Asiattomien pääsy ajoneuvoilla toiminta-alueelle on estettävä lukittavalla puomilla tai muulla vastaavalla järjestelyllä. Toiminta-alueen rakenteiden ja laitteistojen huollosta ja kunnossapidosta on huolehdittava niin, ettei toiminnasta aiheutuvien ympäristö- tai terveystapauksien riski lisäänty. (MAL 11 §, MAA 6 §, VNA 800/201 12 §, YSL 52, 62 §, VNA 713/2014 15 §)

37. Laitokselle on nimettävä vastuuhenkilö onnettomuus- ja häiriötilanteita ja toiminnan seurantaan ja tarkkailua varten. Vastuuhenkilön nimi ja yhteistiedot on ilmoitettavat valvontaviranomaiselle. Yhteistiedot on pidettävä ajantasaisina. (MAL 11 §, MAA 6 §, VNA 800/201 12 §, YSL 52, 62 §, VNA 713/2014 15 §, JL 141 §)

38. Luvanhaltijan tulee huolehtia siitä, että kaikki alueella toimivat urakoitsijat ovat tarpeellisilta osin tietoisia tässä päätöksessä annetuista lupamääräyksistä. (MAL 11 §, MAA 6 §, YSL 52 §, VNA 713/2014 15 §)

39. Luvanhaltijan on ilmoitettava valvontaviranomaiselle toiminnan pysyvistä tai pitkäaikaisista keskeyttämisistä, toiminnan valvonnan kannalta olennaisista muutoksista, kuten toiminnan supistamisesta, toiminnan laajentamisesta tai luvanhaltijan vaihtumisesta. (MAL 11 §, MAA 6 §, YSL 62 §, VNA 713/2014 15 §)

40. Ennen maa-ainesten ottamistoiminnan tai lupa-ajan päättymistä luvanhaltijan on pyydettävä kunnan valvontaviranomaista pitämään alueella lopputarkastus. (MAL 11 §, MAA 6, 7 §)

41. Ottamistoiminnan päätyttyä toiminta-alue tulee maisemoida mahdollisimman hyvin ympäristöön sopivaksi ja louhoksen reunat tulee loiventaa esim. porrastamalla ja pintamaita käyttäen vähintään kaltevuuteen 1:2–1:3. Ottamisalueen lopulliset turvarakenteet tulee rakentaa sellaisiksi, etteivät ne vaadi jatkuvaa valvontaa ja kunnossapitoa. Ottamistoiminnan yhteydessä syntyneet kaivannaisjätteet on mahdollisuuksien mukaan hyödynnettävä ottamisalueen maisemoinnissa. Ottamisalueelle ei saa jäädä maa-ainekasojia ja tiivistyneet tienpohjat sekä varastokasojen pohjat tulee pehmentää. Ottamisalueelle tulee istuttaa alueelle ominaisia puuntaimia 2 500 kpl/ha. (MAL 10, 11 §, MAA 6 §, YSL 52, 94 §, VNA 713/2014 15 §, JL 72 §)

42. Toiminnanharjoittajan on seurattava toimialaansa liittyvien parhaiden käyttökelpoisten tekniikoiden ja toimintatapojen kehittymistä ja otettava niitä soveltuvin osin käyttöön, jos näin voidaan vähentää ympäristön pilaantumisen vaaraa. (YSL 8, 52 §, VNA 713/2014 15 §)

RATKAISUN PERUSTELUT

Maa-aineslain mukaiset perustelut

Luvan myöntämisen edellytykset

Maa-aineslain (555/1981) 6 §:n mukaan lupa ainesten ottamiseen on myönnettävä, jos ottaminen ei ole ristiriidassa 3 §:ssä säädettyjen rajoitusten kanssa ja jos asianmukainen ottamissuunnitelma on esitetty. Asiaa harkittaessa on otettava huomioon myös lupamääräysten vaikutus.

Maa-aineslain 3 §:ssä säädetään ainesten ottamisen rajoituksista. Maa-ainesten ottamisesta ei saa aiheutua 1) kauniin maisemankuvan turmeltumista, 2) luonnon merkittävien kauneusarvojen tai erikoisten luonnonesiintymien tuhoutumista, 3) huomattavia tai laajalle ulottuvia muutoksia luonnonolosuhteissa tai 4) tärkeän tai muun vedenhankintaan soveltuvan pohjavesialueen veden laadun tai antoisuuden vaarantuminen jollei siihen ole saatu vesilain mukaista lupaa.

Asemakaavan tai oikeusvaikutteisen yleiskaavan alueella on lisäksi katsottava, ettei ottaminen vaikeuta alueen käyttämistä kaavassa varattuun tarkoitukseen eikä turmelle kaupunki- tai maisemakuvaa. Maa-aineksia ei saa ilman erityistä syytä ottaa meren tai vesistön rantavyöhykkeeltä, ellei aluetta ole asemakaavassa tai oikeusvaikutteisessa yleiskaavassa osoitettu tätä tarkoitusta varten.

Yleiset perustelut lupapäätökselle

Ottamistoiminta ei aiheuta kauniin maisemankuvan turmeltumista eikä luonnon merkittävien kauneusarvojen tai erikoisten luonnonesiintymien tuhoutumista. Alueella ei ole havaittu merkittäviä luontoarvoja, joten maa-ainesten ottaminen ei aiheuta huomattavia tai laajalle ulottuvia vahingollisia muutoksia luonnonolosuhteissa.

Alueelle tai sen läheisyyteen ei sijoitu valtakunnallisesti tai maakunnallisesti arvokkaita maisema-alueita eikä valtakunnallisesti merkittäviä rakennettua kulttuuriympäristöä eikä alueella tai sen läheisyydessä ole inventoitu arvokkaita perinnemaisemakohteita. Alueella ei myöskään ole luonnonsuojelulain, uhanalaisten lajien eikä luontodirektiivin eläin- ja kasvilajien havaintopaikkoja.

Alue ei sijaitse tärkeällä 1 tai 2 luokan pohjavesialueella. Lupapäätöksessä on veloitettu jättämään pohjaveteen riittävä suojakerros ja polttoaineiden käsittelystä on päätöksessä annettu määräykset. Toiminnasta ei siten aiheudu pohjaveden laadun tai antoisuuden vaarantumista.

Alueella ei ole kuntatason kaavoja. Rovaniemen ja Itä-Lapin maakuntakaavassa alue on merkitty maa- ja metsätalousvaltaiseksi alueeksi (M). Toiminta ei sijoitu kaavamääräysten vastaisesti.

Alue ei sijoitu rantavyöhykkeelle.

Ottamisen vahingollinen vaikutus luontoon ja maisemankuvaan jää mahdollisimman vähäiseksi, kun ottaminen toteutetaan ottamissuunnitelman ja lupamääräysten mukaisesti.

Kun toiminnassa noudatetaan ottamissuunnitelmassa esitettyä ja lupamääräyksissä vaadittuja suojaustoimia ei ottamistoiminta aiheuta vaaraa asukkaille tai ympäristölle.

Asianmukainen ottamissuunnitelma on esitetty eikä maa-ainesten ottaminen ole ristiriidassa maa-ainelain 6 §:ssä säädettyjen luvan myöntämisen edellytysten kanssa.

Ympäristönsuojelulain mukaiset perustelut

Lupaharkinnan perusteet

Ympäristönsuojelulain mukaan luvan myöntäminen edellyttää, ettei toiminnasta asetettavat lupamääräykset ja toiminnan sijoituspaikka huomioon ottaen aiheudu yksinään tai yhdessä muiden toimintojen kanssa terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityisten luonnonolojen huonontumista taikka vedenhankinnan tai yleiseltä kannalta tärkeän muun käyttömahdollisuuden vaarantumista toiminnan vaikutusalueella tai eräistä naapuruussuhteista annetun lain 17 §:n 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasiutusta.

Luvan myöntämisen edellytyksenä on myös, että toiminnan sijoittamisessa noudatetaan, mitä ympäristönsuojelulain 11 §:ssä säädetään. Ympäristönsuojelulain 12 § 1 mom. mukaan toimintaa ei saa sijoittaa asemakaavan vastaisesti. Ympäristönsuojelulain 11 §:n 2 momentin kohdan 2 mukaan toiminnan sijoituspaikan soveltuvuutta arvioitaessa on otettava huomioon alueen ja sen ympäristön nykyinen tuleva, oikeusvaikutteisessa kaavassa osoitettu käyttötarkoitus ja aluetta koskevat kaavamääräykset.

Valtioneuvoston asetuksessa kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta (800/2010) on annettu mm. määräys toiminnan sijoittumisesta (3 §), ilman joutuvien päästöjen ja niiden leviämisen rajoittamisesta (4 §) ja meluntorjunnasta (6 §). Asetusta sovelletaan vähimmäisvaatimuksena silloin, kun toimintaan on oltava ympäristölupa.

Valtioneuvosto on antanut päätöksen melutason ohjearvoista (993/1992) ja sen mukaan ohjeena on mm., että asumiseen käytettävillä alueilla melutaso ei saa ylittää ulkona melun A-painotetun ekvivalenttitason (LAeq) päiväohjearvoa (kello 7.00–22.00) 55 dB. Loma-asumiseen käytettävillä alueilla vastaava ohjearvo 45 dB. Jos melu on

luonteeltaan impulssimaista / kapeakaistaista, laskentatulokseen lisätään 5 dB ennen vertaamista ohjearvoon. Valtioneuvoston asetuksen 800/2010 mukaisessa toiminnassa melutason ohjearvot ovat sitovia raja-arvoja.

Luvan myöntämisen edellytykset

Kun otetaan huomioon toiminta-alue ja sen ympäristön tila ja käyttö, toiminnasta tämän lupapäätöksen mukaisesti toteutettuna ei aiheudu luvan myöntämisen esteenä olevaa terveyshaittaa, merkittävää muuta ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa, kiellettyä maaperän tai pohjaveden pilaantumista, erityisten luonnonolosuhteiden huonontumista tai yleiseltä kannalta tärkeän virkistys- tai muun käyttömahdollisuuden vaarantumista eikä naapuruuksuhteista annetun lain 17 § 1 momentissa tarkoitettua kohtuutonta rasisusta.

Valtioneuvoston asetuksen 800/2010 3 § mukaan kivenlouhimo ja kivenmurskaamo on sijoitettava siten, että melua tai pölyä aiheuttavan toiminnon etäisyys asumiseen tai loma-asumiseen käytettävään rakennukseen tai sen välittömässä läheisyydessä sijaitsevaan oleskeluun tarkoitettuun piha-alueeseen tai muuhun häiriölle alttiiseen kohteeseen on vähintään 300 m. Lähimmät asuinrakennukset sijaitsevat noin 1 km etäisyydellä ja lomarakennukset noin 400 m etäisyydellä hakemuksen mukaiselta toiminta-alueelta. Toiminta ei sijoitu asetuksen vastaisesti.

Alueella ei ole kuntatason kaavoja. Rovaniemen ja Itä-Lapin maakuntakaavassa alue on merkitty maa- ja metsätalousvaltaiseksi alueeksi (M). Toiminta ei sijoitu kaavamääräysten vastaisesti.

Karvolanvaaran toiminta-alueella tai sen välittömässä läheisyydessä ei ole luonnonsuojelulain, uhanalaisten lajien eikä luontodirektiivin eläin- ja kasvilajien havaintopaikkoja.

Lupamääräysten yksityiskohtaiset perustelut

Toimintaa koskevat yleiset lupamääräykset

Lupahakemuksessa esitettyä kokonaisottomäärää ei saa ylittää. Ottamisalueelta irrotettujen maa-ainesten murskausmäärää ei saa ylittää. (Lupamääräykset 1-2)

Ottamisalue tulee merkitä näkyvästi maastoon, jotta rajoista ei ole epäselvyyttä eikä toiminta laajene naapurikiinteistöjen puolelle tai laajemmalle alueelle kuin ottamissuunnitelmassa on esitetty. Ottamisalueen sekä alimman ottamistason merkitseminen on tärkeää lupamääräysten seurannan kannalta. (Lupamääräykset 3-5)

Määräys on tarpeen työturvallisuuden ja yleisen turvallisuuden vuoksi. Määräyksellä estetään alueella kulkijoille mahdollisesti aiheutuva vaara. (Lupamääräykset 4-5)

Eri työvaiheiden päivittäisiä toiminta-aikoja on lyhennetty hakijan esittämästä, koska toiminta-alueen läheisyyteen sijoittuu rakennuksia. Toiminta alueella on kielletty viikonloppuisin ja arkipyhinä. (Lupamääräys 6)

Määräys on annettu ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi ja ettei alueelle muodostu maankaatopaikkaa (lupamääräys 7).

Valtioneuvoston asetuksen 800/2010 6 § määrittää vähimmäisvaatimukset meluntorjunnasta. Melua koskevilla määräyksillä varmistetaan, ettei toiminnasta aiheudu ympäristö- tai terveyshaittaa eikä naapurussuhdelain 17 §:n tarkoittamaa kohtuutonta räsitusta melusta (lupamääräykset 8-11).

Toiminnalle sallitut melutasot perustuvat valtioneuvoston päätökseen melutason ohjearvoista (993/1992). Ohjearvojen mukaan päiväaikainen (kello 7.00-22.00) melun A-painotettu keskiäänitaso ei saa ylittää ulkona piha-alueella mitattuna lupamääräyksen mukaisia raja-arvoja. Melutason jäädessä alle valtioneuvoston päätöksen ohjearvojen, ei melua yleensä pidetä kohtuuttomana räsituksena eikä terveyshaitan vaaraa aiheuttavana. (Lupamääräys 9)

Murskausaseman sijoittelu sekä varastokasojen käyttö meluesteenä ovat edullisia ja tehokkaita keinoja torjua melua. Elleivät edellä mainitut toimenpiteet ole riittäviä sallitun melutason saavuttamiseksi, voidaan toiminnasta aiheutuvaa melutasoa vähentää edelleen mm. kumituksilla tai koteloinneilla. (Lupamääräykset 9-11)

Valtioneuvoston asetuksessa räjäytys- ja louhintatyön turvallisuudesta 644/2011 säädetään kyseisten töiden työturvallisuudesta. Toimimalla asetuksen mukaisesti ehkäistään myös ympäristölle ja lähialueen asutukselle mahdollisesti aiheutuvia haittoja. Räjäytystyöstä on tarpeen tiedottaa lähimpiä asuin- ja lomakiinteistöjä ennakoon. Tärinän mittausta on tarpeen, mikäli toiminnan epäillä aiheuttavan kohtuutonta haittaa lähialueen asutukselle. (Lupamääräykset 12-13)

Ottaen huomioon toiminnan luonne ja sen sijaintipaikka, ei toiminnasta aiheutuvasta melusta ennalta arvioiden uskota aiheutuvan naapurussuhdelain tarkoittamaa kohtuutonta räsitusta tai terveyshaittaa. Em. johdosta toiminnanharjoittajalle ei ole katsottu tarpeelliseksi antaa melun määrää tai sen leviämistä koskevia mittausvelvoitteita. Melun määrää ja leviämistä koskevien selvitysten puuttuessa katsotaan kuitenkin perustelluksi varata mahdollisuus edellyttää toiminnanharjoittaja selvittämään asiaa myöhemmin sekä ryhtymään toimenpiteisiin meluhaittojen vähentämiseksi, mikäli siihen ilmenee erityistä tarvetta. (Lupamääräys 14)

Valtioneuvoston asetuksen 800/2010 4 §:ssä yksilöidään vaatimuksia ilmaan joutuvien päästöjen rajoittamiseksi. Määräykset ovat tarpeen pöly- ja hiukkaspäästöjen ehkäisemiseksi, leviämisen rajoittamiseksi sekä naapureille aiheutuvan terveys- ja viihtyvyys ehkäisemiseksi. (Lupamääräykset 15-16)

Toiminnanharjoittajalla on käytettävissään useita vaihtoehtoisia keinoja haitallisen pölyn määrän vähentämiseksi. Ellei haitallista pölyämistä voida muutoin estää (esim. kovalla tuulella), tulee toiminta tilapäisesti keskeyttää. (Lupamääräykset 15-16)

Ottaen huomioon toiminnan luonne ja sijaintipaikka, ei toiminnasta aiheutuvasta pölystä ennalta arvioiden uskota aiheutuvan naapuruussuhdelain tarkoittamaa kohtuutonta räsitystä tai terveyshaittaa. Em. johdosta toiminnanharjoittajalle ei ole katsottu tarpeelliseksi antaa pölyn määrää tai sen leviämistä koskevia mittausvelvoitteita. Pölyn määrää ja leviämistä koskevien selvitysten puuttuessa katsotaan kuitenkin perustelluksi varata mahdollisuus edellyttää toiminnanharjoittaja selvittämään asiaa myöhemmin sekä ryhtymään toimenpiteisiin pölynhaittojen vähentämiseksi, mikäli siihen ilmenee erityistä tarvetta. (Lupamääräys 17)

Valtioneuvoston asetuksen 800/2010 9 § määrittää vähimmäisvaatimukset maaperän ja pohjaveden suojelusta. Polttonesteiden maahan pääsy aiheuttaa maaperän ja pohjaveden pilaantumista. Polttonesteiden varastoinnilla asianmukaisissa säiliöissä, säiliöiden sijoituspaikan suojarakenteilla sekä polttonestesäiliöiden teknisillä ratkaisuilla ennalta ehkäistään ympäristön pilaantumista. (Lupamääräykset 18-20)

Huoltoja ja korjauksia koskevalla määräyksellä vähennetään maaperän ja pohjaveden pilaantumiskäsitteitä ja haittaa terveydelle tai ympäristölle sekä ehkäistään roskaantumista (lupamääräys 21).

Alueelle rakennettavan laskeutusaltaan on oltava mitoitukseltaan riittävä kiintoaineen poistamiseksi vedestä. Laskeutusaltaassa käsiteltyinä kuivatusvedet eivät aiheuta ympäristön luonnontilan tai veden laadullista heikentymistä. (Lupamääräykset 22-23)

Jätelain mukaan jätteitä on käsiteltävä ja jätehuolto järjestettävä hallitusti ja niin, ettei niistä aiheudu vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Jätehuoltoa koskevilla lupamääräyksillä varmistetaan jätteiden lainmukainen ja asianmukainen käsittely sekä ennalta ehkäistään maaperän ja pohjaveden pilaantumista ja terveyshaitan synnyn vaaraa. (Lupamääräykset 24-26)

Jätelain mukaan vaarallisten jätteiden siirroista on laadittava siirtoasiakirja (lupamääräys 26).

Kaivannaisjätteet tulee varastoida ja käsitellä kaivannaisjätehuoltosuunnitelman mukaisesti. Toiminnanharjoittajan on arvioitava ja tarvittaessa tarkistettava kaivannaisjätteen jätehuoltosuunnitelma vähintään viiden vuoden välein ja ilmoitettava tästä valvontaviranomaiselle. (Lupamääräys 27)

Nopealla häiriötilanteiden korjaamisella vähennetään haitallisia ympäristövaikutuksia ja ennalta ehkäistään ympäristön pilaantumista. Varautumisella ennalta vahinkotilanteisiin (mm. ohjeistuksen ja tarvittavan välineistön avulla) ja nopealla torjuntatoimenpiteisiin ryhtymisellä ennalta ehkäistään päästöjä ympäristöön ja vähennetään onnettomuus- ja vahinkotilanteissa syntyviä vahinkoja. (Lupamääräykset 28-31)

Lupamääräyksellä 31 varmistetaan tiedonkulku viranomaisille ja mahdollistetaan asianmukaisten varotoimenpiteiden toteutuminen sekä torjunta- ja ennallistamistoimenpiteiden toteutuminen.

menpiteiden toteutuminen ja valvonta tilanteissa, joissa ympäristölle on aiheutunut tai saattanut aiheutua poikkeuksellisen suurta haittaa (lupamääräys 31).

Maa-ainesluvan haltijan tulee vuosittain ilmoittaa lupaviranomaiselle otetun aineksen määrä ja laatu NOTTO-tietojärjestelmään (lupamääräys 32).

Valvontaviranomaisella on oikeus periä myönnetyn ottamismäärän ylityksestä heti maa-ainestaksan mukaisesti (lupamääräys 33).

Toiminnan tarkkailua koskevalla määräyksellä ennalta ehkäistään häiriö- ja vahinkotilanteista aiheutuvaa ympäristön pilaantumista. Raportointia koskevilla määräyksillä varmistetaan valvontaviranomaisen tiedonsaanti ja helpotetaan luvanvaraisen toiminnan valvontaa. Tietojen perusteella seurataan toiminnan lainmukaisuutta sekä mahdollista luvan uusimisen tarvetta. (Lupamääräykset 34-35)

Laitoksen valvonnalla ja hoidolla varmistetaan, ettei toiminnasta aiheudu ympäristön pilaantumista, roskaantumista tai viihtyisyyden vähentymistä. Vastaavan hoitajan nimeäminen helpottaa myös yhteydenpitoa lupaviranomaisen kanssa ja toiminnan valvontaa. (Lupamääräys 36)

Luvan haltija vastaa, siitä että toimintaa alueella harjoitetaan annetun lupapäätöksen mukaisesti. Mikäli luvan haltija ei itse harjoita toimintaa alueella, tulee luvan haltijan huolehtia, että kaikkia alueella toimivat tahot ovat tietoisia toimintaa koskevista lupamääräyksistä. (Lupamääräykset 37-38)

Luvan haltija on velvollinen ilmoittamaan valvontaviranomaiselle toiminnassa tapahtuvista toiminnan luonnetta olennaisesti muuttavista tapahtumista (lupamääräys 39).

Maa-aineslain 10 §:n nojalla myönnetyn luvan voimassaoloajan aikana luvan haltijan on toteutettava myös kaikki luvan tai sen määräysten edellyttämät jälkihoitotoimpiteet (lupamääräykset 40-41).

Luvan haltijan tulee huolehtia siitä, ettei toiminnan lopettamisen jälkeen toiminnasta aiheudu vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle, yleisen turvallisuuden heikentymistä, roskaantumista, viihtyisyyden vähentymistä tai muuta yleisen tai yksityisen edun loukkausta (lupamääräys 41).

Ympäristöluvanvaraisessa toiminnassa on käytettävä parasta käyttökelpoista tekniikkaa. Velvollisuus käyttää parasta käyttökelpoista tekniikkaa koskee myös jo toimintansa aloittaneita laitoksia ja toiminnanharjoittajan tulee ottaa käyttöön päästöjä vähentävää uutta tekniikkaa, mikäli sellaista on kohtuullisin kustannuksin saatavilla. (Lupamääräys 42)

MAKSUT JA VAKUUDET

Tarkastusmaksu

Maa-aineslupahakemuksen tarkastusmaksu on **1 060 €**.

Maksu määräytyy ympäristölautakunnan 13.12.2023 hyväksymän maa-ainestaksan mukaisesti. (MAL 23 §)

Valvontamaksu

Vuosittainen maa-ainestenoton valvontamaksu määräytyy kulloinkin voimassa olevan taksan mukaan. Vuoden 2026 valvontamaksu on **435 €** ja se peritään tarkastusmaksun yhteydessä. (MAL 23 §)

Ympäristölupamaksu

Ympäristölupamaksu on **1 020 €**.

Maksu määräytyy ympäristölautakunnan 29.1.2025 hyväksymän ympäristönsuojeluviranomaisen taksan mukaisesti. Taksan 3 §:n mukaan kiven louhinnan ja siirrettävän murskaamon ympäristölupamaksu on 3 040 €. Maa-ainestaksan 2.3 § mukaan maa-aineslupahakemuksen ja ympäristölupahakemuksen yhteiskäsittelyssä myönnettävästä ympäristöluvasta peritään ympäristönsuojeluviranomaisen taksan mukaisesta lupakohtaisesta maksusta puolet. (MAL 23 §, YSL 205 §)

Vakuus

Luvanhaltijan on ennen toiminnan aloittamista asetettava **19 000 €** suuruinen hyväksyttävä vakuus **Rovaniemen kaupungin ympäristölautakunnalle** ympäristön saattamiseksi ennalleen lupapäätöksen kumoamisen tai lupamääräysten muuttamisen varalle. Vakuutena voidaan pitää pankki- tai vakuutuslaitoksen antamaa omavelkaista takausta. Vakuuden tulee olla voimassa vähintään 12 kk tämän päätöksen voimassaoloajan jälkeen. Luvanhaltijan tulee huolehtia vakuuden voimassaolosta. (MAL 12 §, YSL 61 §)

PÄÄTÖKSEN VOIMASSAOLO

Päätöksen voimassaolo

Maa-aines- ja ympäristölupa myönnetään määräajaksi kymmeneksi (10) vuodeksi. Päätös on voimassa 3.6.2036 saakka.

Tämä lupapäätös kumoaa alueelle aiemmin myönnetyn maa-ainesluvan 709/2019 (NOTTO 38586).

Lupaa ankaramman asetuksen noudattaminen

Mikäli asetuksella annetaan tätä lupaa ankarampia säännöksiä tai tästä luvasta poikkeavia säännöksiä luvan voimassaolosta tai tarkastamisesta, on asetusta tämän luvan estämättä noudatettava.

PÄÄTÖKSEN TÄYTÄNTÖÖNPANO

Päätös annetaan tiedoksi julkisella kuulutuksella 3.6.2026.

SOVELLETUT SÄÄNNÖKSET

Ympäristönsuojelulaki (527/2014)

Valtioneuvoston asetus ympäristönsuojelusta (713/2014)

Maa-ainelaki (555/1981)

Valtioneuvoston asetus maa-ainesten ottamisesta (926/2005)

Laki eräistä naapurussuhteista (26/1920)

Valtioneuvoston asetus kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta (800/2010)

Valtioneuvoston asetus kivenlouhimojen, muun kivenlouhinnan ja kivenmurskaamojen ympäristönsuojelusta annetun asetuksen muuttamisesta (314/2017)

Valtioneuvoston päätös melutason ohjearvoista (993/1992)

Valtioneuvoston asetus ilmanlaadusta (38/2011)

Valtioneuvoston päätös ilmanlaadun ohjearvoista ja rikkilaskeuman tavoitearvoista (480/1996)

Jätelaki (646/2011)

Valtioneuvoston asetus jätteistä (179/2012)

Valtioneuvoston asetus kaivannaisjätteistä (190/2013)

Valtioneuvoston päätös ongelmajätteistä annettavista tiedoista sekä ongelmajätteidensä pakkaamisesta ja merkitsemisestä (659/1996)

Muinaismuistolaki (295/1963)

Ympäristölautakunnan 13.12.2023 hyväksymä maa-ainestaksa

Ympäristölautakunnan 29.1.2025 hyväksymä ympäristönsuojeluviranomaisen taksa

PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Päätös Hakija

Päätös tiedoksi

Lupa- ja valvontavirasto

Rovaniemen kaupungin terveydensuojeluviranomainen

Ilmoitus päätöksestä

Ilmoitus päätöksestä toimitetaan niille, joille on erikseen annettu tieto asian vireilläolosta.

Ilmoittaminen kunnan ilmoitustaululla

Päätöksestä ilmoitetaan Rovaniemen kaupungin sähköisellä ilmoitustaululla sekä Lapin Kansa-lehdessä.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen ja päätöksen käsittelystä määrättyyn maksuun saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen (YSL 190, 191 §).

Valitusosoitus on pöytäkirjanotteen liitteenä.